



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева 101, оф.305, Екатеринбург, 620004, тел./факс (343) 385-80-75 e-mail: opso@list.ru,

20.01.2017 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам расширенного заседания Общественной палаты Свердловской области совместно с Общественным Советом при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области.

20.01.2017 г. представители Общественной палаты Свердловской области, представители органов исполнительной власти, члены Общественного Совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области, а так же представители надзорных органов, общественности и бизнеса заслушали и обсудили следующие вопросы:

1. «Качество атмосферного воздуха в г. Екатеринбург».

Докладчик: **Лысов Владимир Васильевич**, Начальник Департамента Росгидромета по Уральскому Федеральному округу.

Содокладчик: **Шпак Александр Валентинович**, Член Общественного Совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области.

По итогам 2016 года г. Екатеринбург входит в десятку самых загрязненных городов Свердловской области. Просматривается ежегодная тенденция к увеличению концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе.

В последнее время все чаще Департаментом Росгидромета по Уральскому Федеральному округу фиксируются неблагоприятные метеорологические условия (НМУ) в г. Екатеринбург. При осмотре города с высоты птичьего полета в зимнее время наблюдается оседающий смог от труб автономных источников теплоснабжения, используемых в жилых комплексах, высотой до 100 метров. Таким образом, под этот критерий попадают практически все строящиеся и уже построенные жилые комплексы г. Екатеринбург. Как показывает врачебная практика, в таких районах люди чаще подвержены различного рода заболеваниям.

По итогам приняли следующее:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать (или предложить) Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области привлечь мобильную лабораторию ГКУ СО «Центр экологического мониторинга и контроля» к проведению подфакельных замеров загрязнения атмосферного воздуха в жилых районах, подключенных к автономным источникам теплоснабжения.

3. Предложить Департаменту Росгидромета по Уральскому Федеральному округу создать Рабочую группу для подготовки предложений по мерам снижения выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от вышеуказанных источников.

2. *«Проблема ликвидации несанкционированных свалок ТБО в лесах. Контроль незаконных рубок и санитарных мероприятий по уходу за лесом».*

Докладчик: **Назаров Андрей Владимирович**, председатель рабочей группы по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства Общественной палаты Свердловской области.

Департаментом лесного хозяйства Свердловской области выработан алгоритм действий по выявлению несанкционированных свалок коммунальных отходов на территории лесного фонда, что позволило активизировать эту работу.

В настоящее время сформирован перечень свалок твердых коммунальных отходов, в том числе выявлено 80 стихийных (несанкционированных) свалок. Наибольшее число свалок твердых коммунальных отходов зарегистрировано в границах Невьянского (14 случаев), Нижне-Тагильского (28 случаев) и Режевского лесничеств (24 случая).

На органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе на Департамент, возложена обязанность по организации санитарно-оздоровительных мероприятий. Однако уборка свалок твердых коммунальных отходов, размещенных в лесах, в число данных мероприятий не входит, и этот вопрос остается неурегулированным на законодательном уровне.

Вместе с тем проводимая Департаментом работа в данном направлении, в первую очередь, основана на выявлении имеющихся свалок и недопущении появления новых.

Все материалы о выявленных фактах несанкционированного складирования отходов в лесах направляются в территориальные отделы МВД России для установления виновных лиц.

При установлении лиц, виновных в загрязнении и захламлении лесных участков, Департаментом принимаются меры к возмещению вреда, причиненного лесам, а также меры, направленные на рекультивацию загрязненного лесного участка.

Если же виновные лица не установлены, а факты свалок выявлены на лесных участках, находящихся в аренде, требования о проведении работ по очистке территории и рекультивации загрязненных земель предъявляются к лицам, на которых действующим законодательством возложены обязанности по охране окружающей среды - к арендаторам лесных участков.

В настоящее время Департаментом проводится работа по направлению претензионных писем об очистке лесов от захламления по 20 фактам, зарегистрированным в лесах, переданных в аренду.

Решение проблем несанкционированных свалок коммунальных отходов возможно при взаимодействии с органами местного самоуправления, которыми, в свою очередь, должен быть организован своевременный вывоз коммунальных отходов на полигоны, оформленные в установленном порядке. В частности, ввиду отсутствия такого полигона на территории городского округа Первоуральск вследствие несанкционированного размещения свалки причиненный ущерб лесам составил более 300 миллионов рублей.

В данном направлении Департамент готов оказать содействие органам местного самоуправления в организации работы по переводу земель лесного фонда в земли иных категорий для размещения полигонов коммунальных отходов.

Вместе с тем, положительное влияние в решение данной проблемы окажет разъяснительная работа с собственниками садовых участков, в том числе проводимая органами местного самоуправления.

Немаловажную роль может сыграть надзор органов прокуратуры за осуществляемой в указанном направлении деятельностью органами местного самоуправления.

В 2017 году из федерального бюджета выделены 7,1 миллионов рублей на проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок коммунальных отходов на территории земель лесного фонда, на проведение которых выдано государственное задание ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов». Проведение указанных мероприятий будет возможно во исполнение вынесенных судами решений, в виду указаний Рослесхоза о невозможности отнести данные расходы на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

Кроме того, из средств областного бюджета на ликвидацию несанкционированных свалок на территории лесных парков области, выделены 4,9 миллионов рублей.

Контроль за соблюдением требований лесного законодательства, в том числе за незаконными рубками лесных насаждений и санитарными мероприятиями, осуществляется должностными лицами лесной охраны путем проведения проверок, а также организации мероприятий по контролю, в том числе патрулирования лесов посредством организации рейдовой работы.

За 2016 год должностными лицами Департамента проведено 129 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 28 плановых и 101 внеплановая проверка, по результатам которых выдано 187 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В рамках патрулирования лесов проведено 8466 рейдов по охране лесов от нарушений лесного законодательства. По результатам космической съемки, а также по обращениям граждан организовано 107 плановых (рейдовых) осмотров лесных участков. Кроме того, принято участие в 16 проверках, проводимых органами прокуратуры.

По результатам мероприятий по контролю в 2016 году выявлен 471 случай незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 54,4 тысяч кубических метров, что превышает указанный показатель предыдущего года на 64 процента. Ущерб, причиненный лесам вследствие незаконных рубок, составил 444,4 миллионов рублей.

Ущерб, возмещенный в 2016 году, составил 6,6 миллионов рублей.

К административной ответственности за незаконную рубку привлечены 37 лиц с наложением административных штрафов на сумму 516,5 тысяч рублей.

К уголовной ответственности за незаконную рубку привлечены 30 человек.

По фактам нарушений требований в области охраны окружающей среды к административной ответственности привлечено 904 лица с наложением административных штрафов в размере 21,98 миллионов рублей. В том числе за нарушение правил санитарной безопасности в лесах привлечены к административной ответственности 36 лиц с наложением административных штрафов в размере 204,5 тысяч рублей.

По факту транспортировки древесины без сопроводительного документа возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, которые направлены в судебные органы для вынесения решений.

Снижение уровня незаконного оборота древесины и комплекс работ по организации ликвидации свалок и их недопущению, в том числе во

взаимодействии с заинтересованными структурами, остаются основными направлениями Департамента в 2017 году.

По итогам приняли следующее:

1. Принять информацию к сведению.
2. Департаменту лесного хозяйства Свердловской области: Предоставить в Общественную палату Свердловской области предложения по изменению норм федерального законодательства в части ликвидации несанкционированных свалок ТКО на землях лесного фонда.
3. *«Негативное воздействие работы организации по утилизации отходов на жителей г. Асбест».*

Докладчик: **Ремезов Леонид Юрьевич**, Председатель профсоюзной организации ОАО «Уральский АГОК».

В результате деятельности ООО «НТЦ Экотехпром» – предприятия, осуществляющего уничтожение медицинских отходов, в атмосферный воздух на территории Уральского асбестового горного комбината выбрасываются токсичные вещества, оказывающие негативное воздействие на работников комбината.

НТЦ «Экотехпром» разместило опасное производство на территории бывшего Асбестовского завода металлоконструкций без согласования с администрацией города.

Профсоюзной организацией ОАО «Уральский АГОК» были направлены обращения во многие федеральные и областные надзорные органы, Депутатам городской и областной Думы, в общественные организации. Работники комбината проводили пикетирование у территории «НТЦ Экотехпром» с требованием о прекращении работы «вредного» предприятия по уничтожению опасных медицинских отходов.

Надзорные органы провели ряд проверок, в ходе которых были выявлены нарушения, выписаны предписания и штрафы. Но основное требование работников подразделений комбината «Ураласбест», остановить работу «НТЦ Экотехпром», так и не удовлетворено.

В ответе из администрации Южного управленческого округа, говорилось, что собственнику участка, на котором размещена установка по уничтожению опасных медицинских отходов, выдано предписание по устранению выявленных нарушений земельного законодательства РФ до 29.11.2016 года. В документе предписывалось:

1. Получить в соответствии с законодательством РФ разрешение на использование земельного участка под объект утилизации медицинских отходов.
2. Прекратить использовать земельный участок под объект утилизации медицинских отходов.

Однако после истечения этого срока, т.е. 29.11.2016 года, «НТЦ Экотехпром» обратилось в администрацию Асбестовского городского округа с ходатайством о продлении срока до 01.03.2017 года. Причем параллельно в отдел имущества АГО пришло указание привести в соответствие категории земель, согласно «Приказа Минэкономразвития РФ от 01.09.2014 N 540» до 01.03.2017 года.

В связи с этим возникает опасение - **не окажется ли так, что после приведения в соответствие категории земель, площадка «НТЦ Экотехпром» будет отнесена к категории земель, позволяющей осуществлять уничтожение медицинских отходов?**

Докладчик считает, что подобные установки должны размещаться на большом расстоянии не только от жилья, но и от предприятий, где трудятся люди, здоровье которых подвергается воздействию вредных выбросов этой установки.

По итогам приняли следующее:

1. Поддержать мнение докладчика о недопустимости негативного воздействия вредного производства по уничтожению медицинских отходов на здоровье работников комбината.

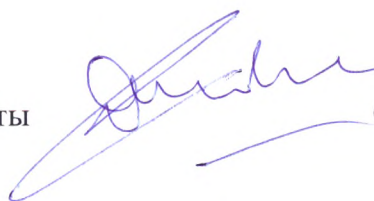
2. Общественному Совету при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области подготовить проект обращения в прокуратуру Свердловской области с просьбой повторно рассмотреть обстоятельства дела по факту негативного влияния деятельности «НТЦ Экотехпром» по утилизации медицинских отходов на жителей г.Асбест, работающих на ОАО «Уральский АГОК».

3. Общественной палате Свердловской области направить в природоохранную прокуратуру Свердловской области Обращение с просьбой повторно рассмотреть обстоятельства дела по факту негативного влияния деятельности «НТЦ Экотехпром» по утилизации медицинских отходов на жителей г.Асбест, работающих на ОАО «Уральский АГОК».

С уважением,

Председатель Общественной палаты

Свердловской области



С.С. Набойченко